

JUSTITSMINISTERIET

KRIMINALFORSORGEN

DIREKTØRKONTRAKT FOR 2005

Indledning

Der er i november 2003 indgået en flerårsaftale for Kriminalforsorgen for perioden 2004-2007. Fle-
rårsaftalen er konkretiseret i en udmøntningsplan, der indeholder beskrivelser af, hvilke delmål, der
skal være opfyldt i løbet af de enkelte år i aftaleperioden.

Direktørkontrakten tager udgangspunkt i udmøntningsplanens mål for 2004 og understøtter derved
opfyldelsen af disse krav. Der er ikke som i sidste aftaleperiode indgået en resultatkontrakt mellem
Justitsministeriet og Kriminalforsorgen for aftaleperioden, hvorfor direktørkontrakten ikke har en
resultatkontraktmæssig forankring.

Neden for følger en beskrivelse af direktørkontraktens enkelte mål og deres vægtning. Strukturen i
direktørkontrakten følger i vid udstrækning rammerne for direktørkontrakter beskrevet i Finansmi-
nisteriets publikation: Effektiv opgavevaretagelse i staten.

Resultater	Vægtning
1. Nedbringelse af venterkøen	30 %
2. Iværksættelse af afsoning med fodlænker	20 %
3. Modernisering af kriminalforsorgens styring	20 %
4. Nul-tolerance overfor narkotikamisbrug	15 %
5. Akkreditering og dokumentation af behandling	15 %

1. Nedbringelse af venterkøen

Vægt 30 %

Baggrund og formål

For at reducere ventetiden før dømte kommer til afsoning, sikres i 2005 ca. 110 ekstra fængsels-
pladser gennem fastholdelse af den nuværende kapacitetsudnyttelse i Kriminalforsorgen på 95-96
pct. i 2005. Hermed skulle den samlede kapacitet til at reducere antallet af dømte, der venter på at
afsone deres straf, i løbet af 2005 nå op på ca. 230 helårspladser. Det er vurderingen, at ventekøen
som følge heraf vil kunne være fuldt afviklet ved udgangen af 2005, forudsat at der ikke sker en
væsentlig afvigelse i forhold de opstillede prognoser for tilgangen af strafmasse.

Dette forudsætter dog, at der frigøres 70 pladser ved noget-for-noget ordningen, at forsøgsordnin-
gen med elektroniske fodlænker får det forventede omfang og at den faktiske udvikling i vare-
tægtstal og strafmasse ikke overstiger prognosen. Venterkøen var den 1. januar 2005 omkring 2000
personer.

Kriminalforsorgen er ekstraordinært tilført 30 mio. kr. til udbetaling af merarbejde og andre udgif-
ter forbundet med afvikling af venterkøen i 2005.

+50	+100
Venterkøen er nedbragt til under 500 personer den 31. december 2005	Venterkøen er fuldt afviklet den 31. december 2005.

2. Iværksættelse af afsoning med fodlænker

Vægt 20 %

Baggrund og formål

Med baggrund i aftalen om Finansloven for 2005 og regeringens lovforslag om en skærpet indsats overfor spirituskørsel mv. er der fremsat lovforslag om etablering af en forsøgsordning med elektroniske fodlænker til dømte spritbilister. Forsøgsordningen medfører, at der frigøres afsoningspladser, som blandt andet vil blive anvendt til at sikre hurtigere afsoning i fængsler og arresthuse.

Afsoningen gennemføres i hjemmet, elektronisk overvåget af en fodlænke med signal til en døgnbemandet vagtcentral. Hjemmet må kun forlades efter en nøje fastlagt og aftalt aktivitetsplan for vedkommendes færdsel til beskæftigelse mv. samt et behandlingsprogram.

Målgruppen for ordningen er spritbilister, som idømmes ubetinget fængselsstraf på op til 3 måneders fængsel. Desuden vil personer, der kører bil, mens de har fået frakendt deres kørekort, være omfattet af ordningen. Ordningen indebærer, at Kriminalforsorgen administrativt skal træffe afgørelse om konvertering af den ubetingede frihedsstraf til elektronisk overvåget afsoning på baggrund af en personundersøgelse indeholdende en egnetheds- og motivationsvurdering af den dømte.

Det er i lovforslaget forudsat at loven træder i kraft den 1. juli 2005.

Det forudsættes, at ordningen ikke ændres af politiske grunde.

+50	+100
Kriminalforsorgen forbereder iværksættelsen af afsoning med elektroniske fodlænker, således at ordningen kan træde i kraft den 1. juli 2005.	110 fodlænkepladser er i drift ved årets udgang.

3. Modernisering af kriminalforsorgens styring

Vægt 20 %

Baggrund og formål

Ifølge udmøntningsplanen skal der som led i forbedringen af økonomistyringen i Kriminalforsorgen udvikles et ledelsesinformationssystem i 2004-2005 med henblik på implementering af systemet i 2006.

IT systemet har til formål at understøtte planlægnings- og opfølgingsprocesser ved at danne grundlag for:

- En mere faktabaseret styring af Kriminalforsorgen.
- Systematisk opfølgning på nøgletal, bl.a. i kontaktsammenhæng.
- Sikring af dækkende og valide data på alle nødvendige områder.
- Brug af ledelsesinformation som en integreret del af Kriminalforsorgens lederuddannelse

Direktørkontraktens mål er fastsat på baggrund af en projektplan for LIS-projektets overordnede faser og aktiviteter, der skal sikre, at LIS systemet kan implementeres pr. 1. januar 2006. Projektplanens fase 1 (forberedelse/prototype/udvikling af pilot) er gennemført i 2004. Projektets fase 2, 3 og 4 skal i følge udmøntningsplanen gennemføres i 2005 og indeholder følgende aktiviteter:

- Fase 2: Erfaringsopsamling og revurdering efter aftestning af pilotsystemet
- Fase 3: Udvikling af initialløsning
- Fase 4: Implementering/udrulning af initialløsning

Ifølge udmøntningsplanen skal der i aftaleperioden endvidere formuleres målsætninger og opstilles resultatmål for Kriminalforsorgens virksomhed. Med henblik på en operationalisering heraf skal der samtidig udvikles en model for resultatmålinger. Modellen skal udvikles som en del af det nye ledelsesinformationssystem. I 2004 har Kriminalforsorgen formuleret målsætninger for de væsentligste dele af Kriminalforsorgens virksomhed og udviklet en model for resultatmålinger. I 2005 er der ifølge udmøntningsplanen krav om offentliggørelse af de opnåede resultater og justering af modellen for resultatmålinger.

Ifølge udmøntningsplanen skal der endelig som led i udviklingen af en mere effektiv kriminalforsorg ske en forbedring af økonomistyringen gennem løbende prioritering og effektivisering af driften og dermed sikring af den bedst mulige anvendelse af de ressourcer, som er til rådighed for Kriminalforsorgen. Med henblik på at understøtte denne proces gennem bedre viden om sammenhængen mellem aktiviteter og ressourcer skal kriminalforsorgen i 2005 udarbejde et ydelseskatalog/aktivitetskatalog for fængslerne og iværksætte et forsøg med aktivitets- og tidsopgørelser.

+50	+100
▪ LIS projektets fase 2 og 3 er gennemført. Der er således gennemført test af pilotsystemet og udviklet en initialløsning inden årets udgang. ▪ Senest 1. oktober 2005 offentliggøres de opnåede resultater for 1. halvår 2005. ▪ Der er udarbejdet et ydelseskatalog/aktivitetskatalog for fængslerne.	▪ LIS projektets fase 2,3 og 4 er gennemført. Initialløsningen for LIS systemet er således implementeret og udrullet i Kriminalforsorgens institutioner. ▪ Senest 1. oktober 2005 offentliggøres de opnåede resultater for 1.halvår 2005, og inden 31. december 2005 er der udarbejdet en procedure for løbende (kvartalsvis) offentliggørelse af opnåede resultater, og resultatmodellen er justeret. ▪ Der er udarbejdet et ydelses/aktivitetskatalog for fængslerne og iværksat et forsøg med aktivitets- og tidsopgørelser.

4. Nul-tolerance overfor narkotikamisbrug

Vægt 15 %

Baggrund og formål:

Som led i regeringens krav om nul-tolerance overfor narkotikamisbrug i fængsler og arresthuse er der i 2004 iværksat en række initiativer med henblik på at øge indsatsen i fængsler og arresthuse mod narkotika.

Med henblik på en forbedret perimetersikring har Kriminalforsorgen i 2004 prioriteret og iværksat en række projekter i fængsler og arresthuse. Disse projekter skal afsluttes i løbet af 2005. Dette forudsætter dog f.sva. Anstalten ved Herstedvester og Statsfængslet i Vridsløselille, at der i tide kan indgås aftale med kommunen om opsætning af hegn mv.

For at sikre en styrket kontrol af misbrug i danske fængsler og arresthuse er der i 2004 indført styrket urinprøvekontrol i Kriminalforsorgen, således at der mindst tages stikprøvevise urinprøvekontroller i et omfang svarende til 2 pct. af dagligt gennemsnitligt belæg. Kriminalforsorgen skal sikre, at der i 2005 gennemføres og indrapporteres resultaterne af det forudsatte antal urinprøvekontroller i Kriminalforsorgens institutioner, samt at der planlægges og gennemføres landsdækkende, tværgående undersøgelser.

+50	+100
▪ De planlagte projekter for styrket perimetersikring er afsluttet pr. 31. december 2005. ▪ Der er i løbet af året gennemført stikprøvevise urinprøvekontroller i et omfang svarende til mindst 2 pct. af dagligt gennemsnitligt belæg.	▪ De planlagte projekter for styrket perimetersikring er afsluttet pr. 1. november 2005. ▪ Der er i løbet af året gennemført stikprøvevise urinprøvekontroller i et omfang svarende til mindst 2 pct. af dagligt gennemsnitligt belæg. ▪ Der er gennemført mindst én landsdækkende, tværgående undersøgelse.

5. Akkreditering og dokumentation af behandling

Vægt 15 %

Baggrund og formål

Det fremgår af udmøntningsplanen 2004-2007, at behandlingsindsatsen i aftaleperioden skal målrettes yderligere gennem kvalitetssikring, måling og dokumentation af behandlingen. På baggrund heraf skal kvaliteten af såvel nye behandlingsprogrammer som eksisterende behandlingsprogrammer vurderes, og der skal tages stilling til, om behandlingsprogrammerne skal fortsætte.

Som led heri er der i 2004 nedsat et akkrediteringspanel, og det første behandlingsprogram, der skal akkrediteres, er udvalgt. Fra 2005 er der i udmøntningsplanen krav om løbende akkreditering af behandlingsprogrammer.

Udmøntningsplanen stiller endvidere krav om, at der fra 2005 sker en løbende udvikling og opfølgning på mål for effekter og deleffekter samt en målrettet evaluering af alle igangværende behand-

lingstiltag. Kriminalforsorgen har på den baggrund besluttet at gennemføre en evaluering af følgende satspuljeprojekter:

- Behandlingsafdelingerne i Statsfængslerne i Horsens, Sdr. Omme og Nyborg
- Efterbehandlingsafdelingen i Statsfængslet i Vridsløselille
- Motivationsprojekterne i arresthusene i Slagelse, Esbjerg, Århus og Odense.

Evalueringen af satspuljeprojekterne har to faser. Første fase består i udviklingen af et selvevalueringsredskab. Anden fase består i gennemførelsen af selvevalueringer med ekstern konsulentbistand. Anden fase forventes iværksat i 2005 og afsluttet i 2006. På grundlag heraf vurderes kvaliteten af de enkelte projekter, og det vurderes om der er behov for justeringer af det udarbejdede selvevalueringsredskab.

+50	+100
▪ Ét behandlingsprogram er vurderet af Kriminalforsorgens akkrediteringspanel. ▪ Første del af satspuljeevalueringen er gennemført.	▪ Mindst 2 behandlingsprogrammer er vurderet af Kriminalforsorgens akkrediteringspanel. ▪ Første del af satspuljeevalueringen er gennemført og anden del er iværksat.