

SAMARBEJDSAFTALE

vedr. en særlig udvalgt gruppe af kriminelle

MELLEM

KRIMINALFORSORGEN

OG

ODENSE KOMMUNE

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen

**i samarbejde med Ministeriet for
Flygtninge, Indvandrere og Integration
i projektperioden 2006**

Indholdsfortegnelse

<u>Indholdsfortegnelse.....</u>	<u>2</u>
<u>1. Formål og målgruppe.....</u>	<u>3</u>
<u>2. Baggrund.....</u>	<u>3</u>
<u>3. Enkel og entydig indgang til henholdsvis Kriminalforsorgen og Odense Kommune.....</u>	<u>3</u>
<u>3.1. Kriminalforsorgen.....</u>	<u>3</u>
<u>3.1.1 Varetægt og afsoning.....</u>	<u>3</u>
<u>3.1.2 Tilsyn af Kriminalforsorgen i Frihed (KiF) Fyn.....</u>	<u>4</u>
<u>3.1.3 Direktoratet for Kriminalforsorgen.....</u>	<u>4</u>
<u>3.2. Odense Kommune.....</u>	<u>4</u>
<u>4. Vejledningssamarbejde omkring uddannelse og erhverv.....</u>	<u>4</u>
<u>5. Handleplaner.....</u>	<u>5</u>
<u>5.1 Lovramme.....</u>	<u>5</u>
<u>5.2 Handlekommune under afsoning.....</u>	<u>5</u>
<u>5.3 Procedure i projektperioden.....</u>	<u>5</u>
<u>6. Mentorordning.....</u>	<u>6</u>
<u>6.1 Eksisterende ordninger.....</u>	<u>6</u>
<u>7. Evaluering.....</u>	<u>7</u>

1. Formål og målgruppe

Formålet med samarbejdsaftalen er at forebygge og nedbringe kriminaliteten for ca. 60 af de mest kriminelt belastede unge mellem 18 og 30 år i Odense Kommune.

Formålet skal opnås ved følgende midler:

- der skabes en enkel og entydig indgang til henholdsvis Kriminalforsorgen og Odense Kommune
- der skal i fællesskab de to organisationer imellem og i samarbejde med den unge, udarbejdes en handleplan for indhold af afsoningstiden og den efterfølgende løsladelse og integration i samfundet
- der tilknyttes en række sociale mentorer til en del af målgruppen – en mentorordning som er muliggjort ved at Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har bidraget med økonomisk støtte. En mentorordning som tilknyttes den fungerende mentorordning i Kriminalforsorgen samt Odense Kommunes mulighed for personlig støtte jf. lov om social service § 73.

2. Baggrund

Samarbejdsaftalen er udarbejdet med baggrund i det samarbejdsprojekt som afvikles i løbet af 2006 mellem Kriminalforsorgen, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration og Odense Kommune, Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen. Projektet er forankret i Odense Kommunes SSP+ udvalg, som er et samarbejde mellem skole, socialvæsen og politi og som omfatter unge mellem 18 og 25 år.

I projektperioden afprøves samarbejdsformer som ved projektets udløb tilrettes. Den foreliggende samarbejdsaftale, herunder afgrænsning af målgruppe, revideres ved projektafslutning og derefter løbende efter behov. Erfaringerne fra projektperioden indskrives til brug for det fremadrettede samarbejde mellem Kriminalforsorgen og Odense Kommune, Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen.

3. Enkel og entydig indgang til henholdsvis Kriminalforsorgen og Odense Kommune.

3.1. Kriminalforsorgen

Som en del af denne samarbejdsaftale sker henvendelse til Kriminalforsorgen på følgende måde:

3.1.1 Varetægt og afsoning

Muligheden for at de navngivne unge placeres geografisk i arresthuse og fængsler i hele landet er til stede. Kriminalforsorgens institutioner giver ved indsættelse automatisk besked til folkeregisteret i den unges hjemkommune.

Odense Kommune har vedtaget, at disse oplysninger i projektperioden videregives til projektleder (p.t. Annette Schiønning). Det vil således være projektlederen som er opsøgende i forhold til at etablere kontakt til den unge ved indsættelse i arresthus eller afsoningssted.

Ved indsættelse i arresthus: Såfremt den unge indsættes i arresthus kontakter projektlederen forsorgsfuldmægtigen ved Kriminalforsorgen i Frihed Fyn (p.t. Susanne Edlefsen) med henblik på samarbejde.

Ved indsættelse i fængsel: Projektlederen kontakter projektets kontaktperson på de tre fængsler på Fyn (Annette Lyholm Johansen - Ringe, Bethina Selina Serani - Nyborg, Henrik Pedersen Lund - SøbySøgård) eller behandlingskonsulent (uden for Fyn).

3.1.2 Tilsyn af Kriminalforsorgen i Frihed (KiF) Fyn

Kriminalforsorgen i Frihed (KiF) får de omhandlede unge i tilsyn, dels fra fængslerne i forbindelse med prøveløsladelse, dels fra retten i forbindelse med en betinget dom.

Forsorgsfuldmægtig i KiF Fyn vil være kontaktperson for samarbejdsprojektet, og der kan rettes henvendelse til forsorgsfuldmægtigen om enkeltsager.

Sagerne som er omfattet af aftalen fordeles i KiF Fyn som alle andre sager efter cpr.nr. Alle i KiF Fyn er orienteret om, hvilke unge der er omfattet af samarbejdsprojektet og vil kontakte projektlederen hos Odense Kommune om det videre samarbejde i forhold til den enkelte unge.

I forbindelse med behandlingen af løsladelsessager (beslutning om hvorvidt prøveløsladelse skal finde sted træffes af Kriminalforsorgen) skal afsoningsinstitutionen inddrage KiF Fyn, som fortsætter det hidtidige samarbejdsforløb mellem kommunen, afsoningsstedet og den unge. Som noget nyt i projektet gælder dette også i de sager, hvor den unge løslades efter endt straf og hvor der derfor ikke kan sættes vilkår om tilsyn. Derimod kan frivilligt tilsyn iværksættes efter behov både hvis den unge løslades efter endt straf og i de tilfælde, hvor tilsyn som vilkår udløber.

Når det drejer sig om betinget dømte er det KiF Fyn som etablerer samarbejdet med kommunen ved at kontakte projektlederen.

Det aftales i hver enkelt sag, hvad henholdsvis mentors og den tilsynsførendes rolle er i forhold til den unge.

3.1.3 Direktoratet for Kriminalforsorgen

Projektets kontaktperson i Direktoratet for Kriminalforsorgen, Straffuldbyrhedssektoren er p.t. Marie Louise Jørgensen.

3.2. Odense Kommune

Projektets kontaktperson i Odense Kommune er p.t. projektleder Annette Schiønning, Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, Socialcentret.

4. Vejledningssamarbejde omkring uddannelse og erhverv

Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense og Omegn (UUO) har den opsøgende vejledningsforpligtelse for unge op til det 19. år. For de 19-25 årige har UUO ingen opsøgende vejledningspligt, men står til rådighed med vejledning, såfremt den unge henvender sig.

Under afsoning har Kriminalforsorgen vejledningsforpligtelsen, men efter nærmere aftale kan UUO stå til rådighed (kontaktperson Preben Elbek tlf. 24 88 57 06) for Kriminalforsorgen med henblik på vejledning på afsoningsstedet.

5. Handleplaner

5.1 Lovramme

Siden 1. marts 2006 har det været lovpligtigt at koordinere handleplaner mellem Kriminalforsorgen og kommunerne (bekendtgørelse nr. 373 af d. 27.04.06 om kommunernes pligt til at koordinere handleplaner med Kriminalforsorgen for visse persongrupper).

De nye regler angår alle tilsynsklienter og indsatte, som er omfattet af Kriminalforsorgens pligt til at udarbejde handleplaner efter straffuldbyrdsloven, dog alene i det omfang borgerne *samtidig* er omfattet af kommunernes pligt til at tilbyde/udarbejde en handleplan efter reglerne i lov om social service. Som altovervejende hovedregel vil der for unge, omfattet af denne samarbejdsaftale, blive udarbejdet handleplan.

5.2 Handlekommune under afsoning

For indsatte unge fra Odense, der efter afsoningen fortsat vil bosætte sig i Odense Kommune, har Odense Kommune handleforpligtelsen, hvis den indsatte og opholdskommunen giver samtykke til det.

5.3 Procedure i projektperioden

Den altovervejende hovedregel er, at der udarbejdes en koordineret handleplan for de unge der er omfattet af projektet. Såfremt hovedreglen fraviges skal der være enighed mellem kommune, Kriminalforsorgen og den unge.

Senest fire uger efter indsættelse som varetægtsarrestant eller afsoner afholdes første handleplansmøde mellem den unge og repræsentanter fra Odense Kommune og Kriminalforsorgen. Ved dette første møde er fokus primært på tilrettelæggelse af afsoningsforløbet. I projektperioden er projektlederen ansvarlig for indkaldelse til første handleplansmøde.

Dagsorden til første fælles handleplansmøde er følgende:

- Kriminalforsorgens og Odense Kommunes handleplansskemer gennemgås (for hvert punkt tages der tages konkret stilling til behov for indsatser under afsoningen)
- Behov for deltagelse i Kriminalforsorgens programtilbud.
- Ansættelse af mentor
- Behov for helbredsmæssig afklaring under afsoningen
- Indgåelse af konkrete handleplansaftaler (hvem, hvad og hvornår)
- Hvilke ændringer i handleplansaftalerne skal kommunens orienteres om
- Ny dato for fælles handleplansmøde

I denne aftale vil Kriminalforsorgen have øget fokus på beskrivelse og udvikling af arbejdsevnen og personlige og sociale færdigheder under afsoningen og Odense Kommune vil have øget fokus på boligforhold og helbredsmæssig afklaring.

Som del af handleplansarbejdet sikrer den kommunale sagsbehandler, hvor det er relevant og på baggrund af samtykke fra den unge, systematisk indhentning af sagsakter fra f.eks. politi, Kriminalforsorgen og tidligere opholdskommuner.

Den kommunale sagsbehandler sammenskriver de indhentede oplysninger som vil indgå som dokumentationsdel i handleplanen.

Der sikres partshøring ved at handleplanen udarbejdes og løbende revideres sammen med den unge (jf. Forvaltningslovens § 19).

Handleplanen bliver det gennemgående sagsdokument som danner beslutningsgrundlag i forhold til det fremadrettede indsatsperspektiv.

På de efterfølgende handleplansmøder følges op på afsoningsforløbet bl.a. med henblik på behandling, uddannelse og arbejde under afsoningen og udslusningsforløbet konkretiseres.

På det sidste fælles handleplansmøde inden løsladelsen sikres det, at der er truffet konkrete aftaler i forhold til følgende temaer:

- Forsørgelse
- Bolig, herunder forventet opholdskommune
- Uddannelse / arbejde
- Behandling (fysisk/psykisk)
- Støtte jf. lov om social service
- Mentor

Den unge får kopi af handleplanen efter hvert handleplansmøde.

6. Mentorordning

En undersøgelse af Kriminalforsorgens mentorordning fra 2002 viser, at mentorerne har været i stand til at hjælpe de unge med at skabe forudsætninger for en kriminalitetsfri tilværelse og de har haft stor betydning for de positive forandringer, der er sket i de unges liv.

Det er derfor besluttet, at der i projektet skal være en intensiv, kontinuerlig mentortilknytning til de unge. Dette vil blive sikret gennem en koordinering af eksisterende mentorordninger / støttepersonordninger suppleret med økonomiske midler fra Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration i projektperioden.

6.1 Eksisterende ordninger

Kriminalforsorgens mentorordning omfatter alle unge i aldersgruppen 15-25 år i Kriminalforsorgens regi. De unge kan få tilknyttet en mentor, når de i forbindelse med prøveløsladelse eller betinget dom er under tilsyn af Kriminalforsorgen eller afsoner en fængselsdom.

Formålet med mentorordningen er at knytte en voksenperson til de unge – en voksen der kan fungere som positiv rollemodel. I samarbejde med den lokale afdeling af Kriminalforsorgen i Frihed, og/eller institutionerne er det intentionen, at mentorerne skal støtte og vejlede de unge til en mere struktureret hverdag og en acceptabel kontakt til det omgivende samfund, f.eks. skole, arbejdsplads, offentlige myndigheder og institutioner, foreninger, familie, venner. Formålet er, at den unge skal blive bedre til selv at takle problemer og tage ansvar for sit eget liv som lovlydig borger.

Der lægges først og fremmest vægt på mentors evne til at fungere som positiv rollemodel og at der udvises gensidig respekt, samt at mentor kan hjælpe den unge med at skabe overblik. Mentor skal

kunne leve sig ind i og forstå den unges situation og problemer, samt kunne samarbejde med de relevante myndigheder.

I forbindelse med ansættelse som mentor i Kriminalforsorgens regi indhentes der oplysninger i Det Centrale Kriminalregister. Som udgangspunkt må mentorerne ikke tidligere være straffede, men der foretages en konkret vurdering i de enkelte ansættelsesforhold.

Hvis den unge selv har ønske om en bestemt mentor, forsøges dette imødekommet, dog under forudsætning af den foreslåede mentors egnethed til at kunne udfylde rollen som mentor.

Efter afsoning har Odense Kommune, i henhold til lov om social service § 73, mulighed for at tilknytte en støtteperson til den unge. Støttepersonens opgaver vil normalt svare til de opgaver Kriminalforsorgens mentorer løser.

6.2 Mentorordningen i projektperioden

Det vil i den enkelte konkrete sag blive vurderet, bl.a. af projektlederen, hvori mentorens arbejde med den unge skal bestå samt varighed heraf. Dette vil fremgå af den unges koordinerede handleplan.

Målet er at mentor bliver den gennemgående person under og efter afsoning. Grundet de forskellige systemers lovhjemmel til finansiering, kan der blive tale om, at den samme mentor i projektperioden kan aflønnes både fra Kriminalforsorgen og Odense Kommune. Begge samarbejdspartnere deltager i beslutningen om ansættelse af mentorer.

Kriminalforsorgen vil som udgangspunkt dække lønudgifterne til mentor, når den unge er under afsoning og under tilsyn af Kriminalforsorgen. Uden for Kriminalforsorgens jurisdiktionsområde betales mentorordningen af Odense Kommune, såfremt der fortsat vurderes behov for mentorstøtte.

I projektperioden har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration bevilget 550.000 kr. som supplement til de allerede eksisterende ordninger i Kriminalforsorgen og Odense Kommune. Ministeriets bevilling forventes benyttet, hvis de eksisterende ordninger ikke er tilstrækkelige og til, blandt andet, at sikre en styrket mentorindsats i de perioder af forløbet, som er mest sårbare og vanskelige for den unge. Det kunne f.eks. være perioderne når den unge indsættes til afsoning samt udsluses fra fængslet.

De 550.000 kr. administreres af projektlederen.

Sammensætningen af finansieringen aftales konkret fra sag til sag.

For at sikre ensartethed i ansættelsesforholdene og at mentor kan være samme person i hele forløbet, vil der fra kommunens side, når det er derigennem mentorforløbet påbegyndes, blive indhenter en straffeattest i henhold til bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 § 22 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister.

7. Evaluering

Der er enighed om, at hver af parterne sikrer, at de lever op til de i samarbejdsaftalen nedskrevne procedurer.

Der er ligeledes enighed om, at der på længere sigt ses på effekten af samarbejdsaftalen.

Odense, den 17.10.06

Annette Esdorf, vicedirektør
Direktoratet for Kriminalforsorgen

Susanne Kvolsgaard, socialcenterchef
Odense Kommune, Socialcentret