

Redegørelse for Bibeskæftigelsesnævnets virksomhed for 2010

Indholdsfortegnelse

1. Forord
2. Oprettelsen af Bibeskæftigelsesnævnet
3. Bibeskæftigelsesnævnets sammensætning og sekretariat
4. Mødeaktivitet og opgaver i 2010
5. Tilladelse til fast bibeskæftigelse (§ 47 a, stk. 1)
 - 5.1. Indledning
 - 5.2. Afgørelser om tilladelse
6. Godkendelse af, at dommere fra de overordnede retter udpeges til råd og nævn (§ 47 a, stk. 2)
 - 6.1. Indledning
 - 6.2. Afgørelser om godkendelse
 - 6.2.1. Offentlige råd og nævn
 - 6.2.2. Private råd og nævn
7. Dommernes indberetninger om indtægtsgivende bibeskæftigelse
 - 7.1. Reglerne vedrørende indberetning
 - 7.2. Gennemførelsen af adgangen til aktindsigt
 - 7.3. Forklaring til oversigten
 - 7.4. Bemærkninger til indberetningerne og hovedtal

1. Forord

Ifølge retsplejeloven § 47 f, stk. 2, skal Bibeskæftigelsesnævnet hvert år offentliggøre en redegørelse for sin virksomhed. Nævnet skal endvidere efter § 47 a, stk. 4, årligt offentliggøre en oversigt over tilladelser til bibeskæftigelse. Endelig skal nævnet årligt offentliggøre de enkelte dommers indberetninger om indtægtsgivende hverv bortset fra dommernes oplysning om indtægten ved de enkelte hverv, jf. § 47 c, stk. 4. Dette er nævnets fjerde redegørelse.

Den 14. marts 2011

På nævnets vegne

Børge Dahl

(formand)

2. Oprettelsen af Bibeskæftigelsesnævnet

Bibeskæftigelsesnævnet blev oprettet ved lov nr. 537 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven som led i en regulering af dommers bibeskæftigelse. Loven trådte i kraft den 1. januar 2007 og bygger på betænkning nr. 1465/2005 fra udvalget om dommers bibeskæftigelse. Bibeskæftigelsesnævnet har fastsat sin forretningsorden ved bekendtgørelse nr. 138 af 13. juli 2007. Nævnets opgaver, der er angivet i retsplejelovens §§ 47-47 f, er navnlig:

- behandling af ansøgninger fra dommere om at påtage sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse,
- behandling af anmodninger om, at en dommer fra de overordnede retter (Højesteret, landsretterne samt præsident og vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten) udpeges som medlem af et offentligt eller privat råd eller nævn,
- modtagelse af indberetninger fra dommere om indtægtsgivende hverv, og
- tilsyn med overholdelse af grænsen for dommers indtægter ved bibeskæftigelse.

Yderligere information om nævnet kan findes på www.domstol.dk/bibeskaeftigelsesnaevnet.

Administrationen af dommers bibeskæftigelse er tilrettelagt således, at det er vedkommende retspræsident, der som udgangspunkt fører tilsyn med den enkelte dommers bibeskæftigelse og biindtægter. Formålet med oprettelsen af Bibeskæftigelsesnævnet er ifølge lovens forarbejder (betænkningen s. 96) at koordinere administrationen af dommernes bibeskæftigelse.

Nævnet er ikke en del af den offentlige forvaltning, men et organ i tilknytning til domstolene, uden dog at være en del af disse. Dette indebærer, at nævnets virksomhed ikke er omfattet af ombudsmandsloven, forvaltningsloven og offentlighedsloven. Nævnets sagsbehandling er imidlertid tilrettelagt med respekt for almindelige retssikkerhedsprincipper som forudsat i lovforarbejderne (betænkningen s. 122-123).

Offentlighedens interesse i at være orienteret om dommernes bibeskæftigelse og hensynet til åbenhed og gennemsigtighed er tilgodeset bl.a. ved, at to af nævnets medlemmer er repræsentanter for offentligheden, samt ved de årlige redegørelser for nævnets virksomhed.

3. Bibeskæftigelsesnævnets sammensætning og sekretariat

Bibeskæftigelsesnævnet havde i 2010 følgende sammensætning:

- Højesteretspræsident Torben Melchior (i perioden 1. januar 2010 – 31. august 2010). Fra 1. september 2010 højesteretspræsident Børge Dahl (formand)
- Præsident for Vestre Landsret Bjarne Christensen (næstformand)
- Præsident for Østre Landsret Bent Carlsen
- Præsident for Retten i Nykøbing Falster Henrik Linde – indstillet af de øvrige retspræsidenter
- Dommer ved Københavns Byret Jørgen Lougart (i perioden 1. januar 2010 – 29. november 2010). Fra den 30. november 2010 landsdommer Mikael Sjøberg – indstillet af Den Danske Dommerforening
- Professor Niels Blomgren-Hansen, Copenhagen Business School – indstillet af Rektorkollegiet
- Professor, dr. pæd. Ove Korsgaard, Danmarks Pædagogiske Universitet – indstillet af Dansk Folkeoplysnings Samråd

Fakultetsdirektør Kim Brinckmann er suppleant for Niels Blomgren-Hansen, og landsformand for DGI, Søren Møller, er suppleant for Ove Korsgaard.

Bibeskæftigelsesnævnets sekretariatsopgaver varetages af Højesteret, jf. retsplejelovens § 47 f, stk. 3. Dommerfuldmægtig Lise Krüger Andersen er sekretær og varetager sekretariatsopgaverne ved siden af sine øvrige opgaver i Højesteret.

4. Mødeaktivitet og opgaver i 2010

Nævnet har i 2010 afholdt 4 møder. Enkelte ikke principielle sager er blevet sendt i skriftlig votering, jf. § 5 i nævnets forretningsorden, og nogle sager om tilladelse til fast bibeskæftigelse, der efter nævnets praksis ikke har givet anledning tvivl, er i henhold til bemyndigelse fra nævnet blevet afgjort af formanden alene, jf. § 7, stk. 1, i nævnets forretningsorden.

I 2010 har nævnet behandlet i alt 83 ansøgninger¹. I 2009 behandlede nævnet 106 ansøgninger, og i 2007 og 2008 behandlede nævnet henholdsvis 38 og 44 ansøgninger.

Bibeskæftigelsesnævnet har behandlet 73 ansøgninger fra dommere om at påtage sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse. Nævnet har i 69 tilfælde imødekommet ansøgningerne. Ved 3 ansøgninger var tilladelse uforholden. Der er meddelt 1 afslag.

Nævnet har endvidere behandlet 9 anmodninger om godkendelse af, at dommere fra de overordnede retter udpeges til råd og nævn. Nævnet har i 8 tilfælde godkendt udpegningen. I enkelte tilfælde er godkendelsen gjort tidsbegrænset.

Nævnet har endvidere i anledning af en forespørgsel om tilladelse til at overskride indtægtsloftet for perioden 2010-2012 vedtaget først at ville tage stilling hertil ved indtægtsperiodens udløb med bemærkning om, at det ikke er meningen med indtægtsloftet at hindre sædvanlig honorarfastsættelse i en voldgiftssag – en honorarfastsættelse, der imidlertid kan føre til en nedsættelse af indtægtsloftet i den følgende periode.

Nævnet har desuden behandlet enkelte anmodninger om aktindsigt.

¹ En sag kan indeholde flere ansøgninger, dels fordi den kan omfatte flere dommere, dels fordi der samtidig søges om tilladelse efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1 og stk. 2. I så fald vil samme sag indeholde flere afgørelser.

Nævnet tog i december 2008 et nyt elektronisk indberetningssystem i brug, og alle dommere har indberettet deres oplysninger om bibeskæftigelse i 2010 ved hjælp af dette system.

Resultatet af indberetningerne fremgår af pkt. 7 nedenfor.

Oversigt over tilladelser og afslag fordelt på de enkelte hverv

Kategori	§ 47 a, stk. 1		§ 47 a, stk. 2	
	tilladelser	afslag	tilladelser	afslag
A. Offentlige råd og nævn	15		6	
B. Særlige domstole ²	3			
C. Lovforberedende udvalg ³				
D. Private voldgifter ⁴				
E. Faglige voldgifter ⁵				
F. Private råd og nævn	6		2	1
G. Forfattervirksomhed ⁶	2			
H. Bestyrelseshverv	3	1		
I. Undervisning og censur	38			
J. Diverse	2			
I alt	69	1	8 ⁷	1

5. Tilladelse til fast bibeskæftigelse

5.1. Indledning

Efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1, skal en dommer søge om tilladelse, inden vedkommende påtager sig fast indtægtsgivende bibeskæftigelse. Kravet om tilladelse omfatter kun dommers faste bibeskæftigelse. Dette indebærer, at bibeskæftigelsen må have en vis varig karakter.

F.eks. vil medlemskab af ad hoc voldgiftsretter ikke kræve tilladelse. Endvidere fremgår det

² Hvervet kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da dommerdeltagelse som regel vil være bestemt ved lov.

³ Hvervet kræver normalt ikke tilladelse, da det ikke er en varig bibeskæftigelse.

⁴ Se note 3.

⁵ Se note 3.

⁶ Den virksomhed, der kræver tilladelse, vil typisk bestå i faste hverv som redaktør eller konsulent.

⁷ Heraf 2 tidsbegrænsede tilladelser.

af bestemmelsen, at nævnets tilladelse ikke er påkrævet, når det er bestemt ved lov, at hvervet skal varetages af en dommer.

Ifølge lovforarbejderne skal nævnet foretage en prøvelse af, om bibeskæftigelsen giver anledning til habilitetsmæssige problemer eller på anden måde efter sin art ikke vil være forenelig med dommerhvervet. Derimod er det ikke hensigten, at en ansøgning skal kunne afslås alene med den begrundelse, at en dommers samlede bibeskæftigelse ønskes begrænset. Ønsket om at undgå, at en dommer har for omfattende bibeskæftigelse, er i stedet tilgodeset ved retsplejelovens § 47 b, der lægger et loft over de samlede indtægter, som en dommer over en 3-årig periode må have fra bibeskæftigelse.

5.2. Afgørelser efter retsplejelovens § 47 a, stk. 1

Bibeskæftigelsesnævnet har i 2010 truffet afgørelse i følgende sager:

A. Offentlige råd og nævn

Tilladelse til, at en byretsdommer kunne varetage hvervet som suppleant for formanden for **Huslejenævnet og Beboerklagenævnet i Thisted Kommune** (J.nr. 2010-32-131 og 2010-32-134).

Tilladelser til, at fem byretsdommere kunne varetage hverv som formand for et af **Huslejenævnene i Københavns Kommune** (J.nr. 2010-32-139, 2010-32-140, 2010-32-141, 2010-32-142 og 2010-32-143).

Tilladelse til, at en byretsdommer kunne varetage hvervet som formand for **Ankenævnet for de Københavnske Huslejenævn** (J.nr. 2010-32-146).

Tilladelse til, at en byretsdommer kunne varetage hvervet som formand for **Beboerklagenævnet i Odense Kommune** (J.nr. 2009-32-162).

Tilladelse til, at en retspræsident kunne varetage hvervet som formand for **Rådet for Dyreforsøg** (J.nr. 2010-32-175). Bibeskæftigelsesnævnet havde tidligere godkendt, at en endnu unavngiven byretsdommer kunne udpeges som formand (J.nr. 2010-32-158).

Tilladelse til, at en byretsdommer kunne varetage hvervet som suppleant for formanden for **Huslejenævnet for Randers Kommune** (J.nr. 2010-32-196).

Tilladelse til, at to landsdommere kunne varetage hverv som henholdsvis formand og næstformand for **Patientklagenævnet** indtil den 1. januar 2011 (J.nr. 2010-42-47). Hvervene er også omtalt under pkt. 6.2.1.

Bibeskæftigelsesnævnets kompetence omfatter kun dommere. Dommerfuldmægtiges adgang til at påtage sig biherv reguleres ikke retsplejelovens § 47a. Bibeskæftigelsesnævnet kan derfor ikke meddele tilladelse til, at en dommerfuldmægtig varetager hvervet som formand for Huslejenævnet i Dragør Kommune og som suppleant for Beboerklagenævnet i Dragør Kommune (J.nr. 2010-32-177).

B. Særlige domstole

Disse hverv kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da dommerdeltagelse i reglen vil være bestemt ved lov.

Tilladelser til, at to højesteretsdommere kunne varetage hverv som næstformænd i **Arbejdsretten** (J.nr. 2010-32-156 og 2010-32-199).

Tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som formand i **Arbejdsretten** (J.nr. 2010-32-157).

Tilladelse til, at en højesteretsdommer med tilladelse til at være medlem af Arbejdsrettens formandskab kunne varetage hvervet som stedfortrædende formand for det af Dansk Arbejdsgiverforening og Landsorganisationen i Danmark nedsatte **Afskedigelsesnævn**, ikke nødvendig (J.nr. 2010-32-200).

C. Lovforberedende udvalg

Disse hverv kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da hvervet typisk ikke er varigt.

D. Private voldgifter

Disse hverv kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da hvervet typisk ikke er varigt.

E. Faglige voldgifter

Disse hverv kræver normalt ikke nævnets tilladelse, da hvervet typisk ikke er varigt.

F. Private råd og nævn

Tilladelse til, at en retspræsident kunne varetage hvervet som formand for **Lægeforeningens Voldgiftsret** (J.nr. 2010-32-138).

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som formand for **Dansk Boldspils Unions Appeludvalgs 2. kammer** (J.nr. 2010-32-144).

Tilladelse til, at en byretsdommer kunne varetage hvervet som formand for **e-handelsfondens særlige klageinstans** (J. nr. 2010-42-145).

Tilladelser til, at to landsdommere kunne varetage hverv som suppleanter for medlemmerne i **Præsidiets Voldgiftsnævnet for bygge- og anlægsvirksomhed** (J.nr. 2010-32-152 og 2010-32-154).

Tilladelse til, at en landsdommer frem til den 31. december 2010 kunne varetage hvervet som formand for **Håndværkets Ankenævn** (J.nr. 2010-32-178). Bibeskæftigelsesnævnet havde i 2008 godkendt, at en landsdommer blev udpeget som formand for ankenævnet, jf. retsplejelovens § 47 a, stk. 2. Godkendelsen var gjort tidsbegrænset (J. nr. 2008-42-12).

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som næstformand for **Pengeinstitutankenævnet, Ankenævnet for Investeringsforeninger og Ankenævnet for Fondsmæglerselskaber** (J. nr. 2010-42-53). Hvervet er også omtalt under pkt. 6.2.2.

Ikke tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som formand for **det Ethiske Nævn for Dansk Planteværn** (J.nr. 2010-42-52).

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som næstformand for **Ankenævnet for Forsikring** (J. nr. 2010-42-48). Hvervet er også omtalt under pkt. 6.2.2.

G. Forfattervirksomhed

Tilladelse til, at en retspræsident kunne varetage et hverv, som består i at skrive kommentarer til **Karnovs Lovsamling**, uforhøden (J.nr. 2010-32-136).

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage et hverv, som består i at skrive ca. 5 årlige artikler til tidsskriftet ”**Advokaten**” (J.nr. 2010-32-150).

Tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som redaktør af **Ugeskrift for Retsvæsen** (J.nr. 2010-32-197).

H. Bestyrelshverv

Tilladelser til, at to landsdommere kunne varetage hverv som medlemmer af bestyrelsen for **Grosserer Oscar Jensen og Hustrus Legat** (J.nr. 2010-32-129 og 2010-32-133).

Ikke tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som medlem af bestyrelsen for **Louisiana** (J.nr. 2010-32-148).

Tilladelse til, at en højesteretsdommer kunne varetage hvervet som medlem af bestyrelsen for **Bikubenfonden** (J.nr. 2010-32-195).

I. Undervisning og censur

Tilladelser til, at 22 dommere fra samtlige instanser kunne varetage hverv som **censur i jura** (J.nr. 2010-32-130, 2010-32-132, 2010-32-137, 2010-32-147, 2010-32-149, 2010-32-153, 2010-32-155, 2010-32-159 – 2010-32-161, 2010-32-163, 2010-32-164 – 2010-32-172, 2010-32-180 og 2010-32-181).

Tilladelse til, at en byretsdommer kunne varetage hvervet som ekstern lektor ved **Københavns Universitet** (J.nr. 2010-32-173).

Tilladelser til, at 15 byretsdommere kunne varetage hverv som **dommere i retssagsprøver i fiktive sager i forbindelse med advokatuddannelsen** (J.nr. 2010-32-176, 2010-32-179 og 2010-32-182 – 2010-32-1194).

J. Diverse

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som **forligsmand ved Statens Forligsinstitution** (J.nr. 2010-32-135).

Tilladelse til, at en landsdommere kunne varetage hvervet som **mæglingmand ved Statens Forligsinstitution** (J.nr. 2010-32-198).

6. Godkendelse af, at dommere fra de overordnede retter udpeges til råd og nævn

6.1. Indledning

Hverv som medlem af et offentligt eller privat råd eller nævn kan ifølge retsplejelovens § 47 a, stk. 2, kun varetages af dommere fra de overordnede retter (højesteretsdommere, landsdommere, præsidenten og vicepræsidenterne for Sø- og Handelsretten), hvis det er bestemt ved lov eller godkendt af Bibeskæftigelsesnævnet. Nævnets godkendelse kan begrænses til at gælde for en bestemt dommer eller for et bestemt tidsrum. Baggrunden for reglen er et ønske om spredning af dommernes bibeskæftigelse.

Det er i lovforarbejderne (Folketingstidende 2005-06 tillæg A s. 3868) forudsat, at Bibeskæftigelsesnævnet efter en overgangsperiode som altovervejende hovedregel alene får til opgave at meddele tilladelse til, at dommere fra de overordnede retter varetager hverv i *private* råd og nævn, idet lovgiver – i hvert fald på længere sigt – må formodes at gøre op med spørgsmålet om deltagelse af sådanne dommere i offentlige råd og nævn.

Efter lovforarbejderne skal nævnets stillingtagen særligt ske under hensyntagen til, om – og i bekræftende fald i hvilket omfang – det pågældende råds eller nævns afgørelser omfatter principielle spørgsmål eller på anden måde involverer betydelige interesser. Nævnet skal endvidere tage hensyn til, om flere dommere indgår i et formandskab, idet en sammensætning med dommere fra flere instanser i bekræftende fald særligt skal overvejes.

Nævnet skal som udgangspunkt vurdere en ansøgning om deltagelse af dommere fra de overordnede retter i offentlige og private råd og nævn generelt. Det vil sige, at der meddeles tilladelse til, at hvervet i det pågældende nævn eller råd fremover skal kunne besættes af en sådan dommer. Godkendelse kan dog begrænses til at gælde for en bestemt dommer eller for et bestemt tidsrum, i tilfælde hvor der ikke generelt er behov for en dommer fra de overordnede retter, men hvor hensynet til f.eks. særlig sagkundskab eller kontinuiteten i rådets eller nævnets arbejde taler for, at det godkendes, at en bestemt dommer varetager hvervet.

Disse sager kan give anledning til vanskelige overvejelser, hvor nævnet ofte har måttet indhente supplerende materiale for at danne sig et indtryk af karakteren af det pågældende nævn eller råds sager. Som anført er det forudsat, at lovgiver med tiden tager udtrykkelig

stilling til spørgsmålet for så vidt angår offentlige nævn og råd, og nævnet har i flere tilfælde henledt det pågældende ministeriums opmærksomhed på det ønskelige heri.

6.2. Afgørelser efter retsplejeloven § 47 a, stk. 2

Bibeskæftigelsesnævnet har i 2010 truffet afgørelse i følgende sager:

6.2.1. Offentlige råd og nævn

Tidsbegrænset tilladelser til, at to landsdommere kunne varetage hverv som henholdsvis formand og næstformand for **Patientklagenævnet** (J.nr. 2010-42-47). Klagenævnet behandler klager over sundhedspersoners faglige virksomhed. Herudover behandler nævnet indberetninger om sundhedspersoners faglige virksomhed fra Sundhedsstyrelsen og Lægemiddelstyrelsen samt klager over visse administrative afgørelser, som kommunalbestyrelser, regionsråd og Søfartsstyrelsen træffer efter sundhedsloven. Det var oplyst, at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse forventede at fremsætte lovforslag om ændring af lov om klage og erstatningsansvar inden for sundhedsvæsenet, hvorefter Patientklagenævnet nedlægges og et disciplinærnævn oprettes. Det var endvidere oplyst, at loven forventedes at træde i kraft den 1. januar 2011. Bibeskæftigelsesnævnet godkendte herefter, at to landsdommere kunne varetage hverv som henholdsvis formand og næstformand indtil den 1. januar 2011.

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som suppleant for formanden for **Ankenævnet for de Københavnske Huslejenævn** (J.nr. 2010-42-49). Ankenævnet træffer afgørelse i tvister mellem private udlejere og lejere, og nævnets afgørelser er ofte principielle inden for lejelovgivningen og involverer betydelige interesser, navnlig af økonomisk karakter, for både udlejere og lejere.

Tilladelser til, at to landsdommere kunne varetage hverv som medlem af formandskabet for **Flygtningenævnet** (J.nr. 2010-42-51). Nævnet er et uafhængigt og domstolslignende organ, som træffer afgørelse om asylrelaterede spørgsmål. Afgørelserne kan ikke indbringes for en anden administrativ myndighed eller efterprøves af domstolene. På grund af tilgangen af sager ønskede Flygtningenævnet at udvide formandskabet med 3 medlemmer – 1 byretsdommer og 2 landsdommere. Bibeskæftigelsesnævnet godkendte under henvisning til Flygtningenævnets særlige status og til den foreslåede fordeling af de nye medlemmer at udvide formandskabet med 2 landsdommere.

Tilladelse til, at en landsdommer kunne udpeges som næstformand for **Erhvervsankenævnet** (J.nr. 2010-42-54). Nævnet er klageinstans for afgørelser, der træffes af bl.a. Finanstilsynet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen og Rejsegarantifonden. Ankenævnets kendelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

6.2.2. Private klage- og ankenævn

Tilladelse til, at en landsdommer kunne varetage hvervet som næstformand for **Ankenævnet for Forsikring**, der har en højesteretsdommer som formand (J.nr. 2010-42-48). Ankenævnet behandler klager fra forbruger vedrørende private forsikringsforhold. Ankenævnet træffer hvert år afgørelse i mere end 2.000 sager. Bibeskæftigelsesnævnet fandt, at afgørelserne, der omhandler mange forskelligartede spørgsmål vedrørende private forsikringsforhold, kan omfatte principielle spørgsmål og være af stor betydning ikke blot for sagens parter, men også for forsikringsbranchen som helhed.

Ikke tilladelse til, at en dommer fra de overordnede retter kunne varetage hvervet som formand for **det Ethiske Nævn for Dansk Planteværn** (J.nr. 2010-42-52). Klagenævnet behandler klager over 12 medlemmer af Dansk Planteværn for at have handlet i strid med Code of Conduct on the Distribution and uses of Pesticides eller Dansk Planteværns markedsføringsregler. Nævnet har eksisteret i 21 år og har ikke i sin levetid behandlet en klagesag. Bibeskæftigelsesnævnet fandt, at klagenævnets virksomhed ikke indebærer, at klagenævnets afgørelser omfatter principielle spørgsmål eller på anden måde involverer betydelige interesser. Betingelserne for at udpege en dommer fra de overordnede retter var derfor ikke opfyldt, og hvervet burde varetages af en byretsdommer.

Tilladelse til, at formandskabet for **Pengeinstitutankenævnet, Ankenævnet for Investeringsforeninger og Ankenævnet for Fondsmæglerselskaber**, der består af en højesteretsdommer, og landsdommer og en byretsdommer, kunne udvides med en landsdommer (J.nr. 2010-42-53). Pengeinstitutankenævnet behandler klager over danske pengeinstitutter og deres herværende datterselskaber vedrørende private kundeforhold. Ankenævnet træffer afgørelse i sager, der kan omfatte principielle spørgsmål og være af betydning ikke blot for sagens parter, men også for branchen som helhed. På grund af den store sagstilgang ønskede Pengeinstitutankenævnet, at udvide sit formandskab med 2 dommere – en byretsdommer og en landsdommer. Bibeskæftigelsesnævnet godkendte under henvisning til Pengeinstitutankenævnets særlige status og til den foreslåede fordeling af de nye medlemmer at udvide formandskabet med 1 landsdommer.

7. Oversigt over dommernes indberetninger om indtægtsgivende bibeskæftigelse

7.1. Reglerne vedrørende indberetning

Som nævnt ovenfor under pkt. 2 blev der ved lov nr. 537 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven indført nye regler om dommers bibeskæftigelse. Reglerne trådte i kraft den 1. januar 2007. Reglerne indebærer bl.a., at en dommers indtægter ved bibeskæftigelse fra og med kalenderåret 2010 i gennemsnit over en 3-årig periode ikke må overstige 50 % af dommerens løn i hovedstillingen (i perioden 2007-2009 var grænsen efter en særlig overgangsregel 75 %). Indtægtsbegrænsningen gælder dog ikke for indtægter ved forfattervirksomhed og hverv i særlige domstole som f.eks. Arbejdsretten og Den Særlige Klageret. Endvidere omfatter indtægtsbegrænsningen i de første 3 år efter tiltrædelsen af hvervet ikke indtægter ved hverv, hvor det ved lov er bestemt, at hvervet skal varetages af en dommer. Som eksempler på sådanne hverv kan nævnes Advokatnævnet og Flygtningenævnet.

Efter retsplejelovens § 47 c, stk. 1, skal en dommer hvert år inden 1. februar afgive indberetning til vedkommendes præsident om de indtægtsgivende hverv og indtægten ved disse hverv, som dommeren i det forudgående kalenderår har varetaget ved siden af hovedstillingen. Indberetningerne omfatter også hverv, der ikke har medført indtægt i 2009, hvis der er udført vederlagsgivende arbejde. Er der endnu ikke udført arbejde på en voldgiftssag, der i sig selv udløser krav på vederlag, medtages hvervet først i indberetningen, når eller hvis dette sker.

Indberetningen skal således indeholde oplysning om

- hvervets art,
- hvervgiveren og
- indtægten ved de enkelte hverv.

I indberetninger om voldgiftssager skal parternes navne ikke angives, men derimod

- navnene på de advokater eller andre, som har repræsenteret parterne, og
- hvorledes dommeren er udpeget.

Indberetningen vedrørende hvervets art og hvervgiveren er undergivet aktindsigt, hvorimod indberetning vedrørende den enkelte dommers indtægter ikke er undergivet aktindsigt, jf. retsplejelovens § 47 c, stk. 5.

Oplysningerne om antal og karakter af de enkelte dommers bierhverv, men ikke oplysning om indtægterne, skal retspræsidenten videregive til Bibeskæftigelsesnævnet, jf. § 47 c, stk. 4, 1. pkt.

7.2. Gennemførelsen af adgangen til aktindsigt

Bibeskæftigelsesnævnet lægger de oplysninger, der er undergivet aktindsigt, ud på nævnets hjemmeside på internettet, hvor der er gratis adgang til oplysningerne. Efter anmodning til vedkommende retspræsident kan man tillige få en fotokopi af den enkelte dommers indberetningsskema bortset fra den del af skemaet, der indeholder oplysninger om indtægt, men dette kan kun ske mod betaling af retsafgift efter retsafgiftslovens § 48.

De oplysninger, der er indberettet til den enkelte retspræsident, er sammenfattet i oversigten i pkt. 7.4, der også indeholder nogle tabeller med hovedtal. Oversigten omfatter også dommere, der ikke har haft indtægtsgivende hverv i 2010. Dommerne er i oversigten anført under den retskreds, hvor de var ansat pr. 31. december 2010.

7.3. Forklaring til oversigten

Oversigten er opstillet på følgende måde:

1. Højesteret
2. Østre Landsret
3. Vestre Landsret
4. Sø- og Handelsretten
5. Grønlands Landsret
6. Byretter mv.: (opstillet i alfabetisk rækkefølge)
 - 6.1 Retten på Bornholm
 - 6.2 Retten i Esbjerg
 - 6.3 Retten på Frederiksberg
 - 6.4 Retten på Færøerne
 - 6.5 Retten i Glostrup
 - 6.6 Retten i Grønland
 - 6.7 Retten i Helsingør
 - 6.8 Retten i Herning
 - 6.9 Retten i Hillerød
 - 6.10 Retten i Hjørring
 - 6.11 Retten i Holbæk

- 6.12 Retten i Holstebro
- 6.13 Retten i Horsens
- 6.14 Retten i Kolding
- 6.15 Københavns Byret
- 6.16 Retten i Lyngby
- 6.17 Retten i Nykøbing Falster
- 6.18 Retten i Næstved
- 6.19 Retten i Odense
- 6.20 Retten i Randers
- 6.21 Retten i Roskilde
- 6.22 Retten i Svendborg
- 6.23 Retten i Sønderborg
- 6.24 Tinglysningsretten
- 6.25 Retten i Viborg
- 6.26 Retten i Aalborg
- 6.27 Retten i Århus

Der kan søges oplysninger vedrørende de enkelte retter (klik ovenfor) eller den [samlede oversigt](#).

Om de enkelte kolonner i oversigten bemærkes:

- *Fm/medl.* Det er her anført, om vedkommende er formand (F) eller medlem (M). Det kan også være anført, at vedkommende er suppleant (S) eller næstformand (NF).
- *Organisation.* Ved faglig voldgift er her anført den eller de faglige organisationer, der er part i sagen, eller som optræder som mandatar for en part.
- *Afsluttet.* Det er navnlig i voldgiftssager af betydning at vide, om sagen verserer, eller om den er afsluttet.
- *VBA* angiver, at udpegningen er foretaget af formanden for præsidiet for Voldgiftsnævnet for bygge- og anlægsvirksomhed.

7.4. Bemærkninger til indberetningerne og hovedtal

Indberetningerne har ikke givet retspræsidenterne grundlag for at statuere, at bibeskæftigelse for nogen dommer har betydet, at vedkommende ikke har kunnet opfylde sine forpligtelser i stillingen som dommer, ligesom der heller ikke har været grundlag for at statuere, at bibeskæftigelse har influeret på vedkommende dommers habilitet som dommer.

Nedenstående tabeller indeholder hovedtallene i indberetningerne for 2010.

Tabel 1. Indtægter ved bibeskæftigelse ¹

2010	Uden indtægtsgivende bibeskæftigelse	Med indtægtsgivende bibeskæftigelse	Samlede indtægter ved bibeskæftigelse	(Heraf samlede indtægter ved deltagelse i voldgiftssager)	Gennemsnitlig indtægt ved bibeskæftigelse (pr. dommer med indtægt fra bibeskæftigelse)
Retspræsidenter mv. ²	7	23	4.257.128	(1.202.500)	185.093
Højesteretsdommere	2	17	12.261.651	(4.804.595)	721.274
Landsdommere i ØL	11	43	13.393.107	(3.671.322)	311.468
Landsdommere i VL	8	30	8.989.418	(3.640.092)	299.647
Byretsdommere under ØL ³	62	82	8.595.267	(518.100)	104.820
Byretsdommere under VL	53	33	3.610.941	(245.997)	109.422
I alt	143	228	51.107.512	(14.082.606)	224.156

¹ I tallene indgår også indtægter, der ikke er omfattet af indtægtsbegrænsningen, jf. pkt. 7.1.

² Inkl. 2 vicepræsidenter i Sø- og Handelsretten og landsdommeren i Grønland

³ Inkl. 2 dommere i Sø- og Handelsretten

Tabel 2. Biindtægter fordelt på kvartiler ^{1,2}

2010	Øvre kvartil (kr.)	Median (kr.)	Nedre kvartil (kr.)
Retspræsidenter mv. ³	237.002	103.700	62.115
Højesteretsdommere	978.327	619.724	337.598
Landsdommere i ØL	411.492	245.322	151.754
Landsdommere i VL	446.781	341.941	110.833
Byretsdommere under ØL ⁴	155.392	75.739	31.236
Byretsdommere under VL	193.105	69.918	24.246

¹ I tallene indgår også indtægter, der ikke er omfattet af indtægtsbegrænsningen, jf. pkt. 7.1.

² I oversigten indgår ikke dommere, der ikke har haft indtægter fra bibeskæftigelse

³ Inkl. 2 vicepræsidenter i Sø- og Handelsretten og landsdommeren i Grønland

⁴ Inkl. 2 dommere i Sø- og Handelsretten

Tabel 3. Udviklingen i højesteretsdommernes biindtægter (i mio. kr.)¹:

2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
10,9	13,9	13,3	16,6	13,1	14,9	11,0	12,3

¹ I tallene indgår også indtægter, der ikke er omfattet af indtægtsbegrænsningen, jf. pkt. 7.1.

Det bemærkes, at indtægtsloftet på de 50 % skal overholdes over en 3-årig periode, aktuelt perioden 2010-2012. At der er dommere, som i 2010 har tjent mere ved bihverv end 50 % af deres dommerløn i 2010, indebærer således ikke en overskridelse af loftet, men påvirker, hvor meget der er plads til at tjene ved bihverv omfattet af indtægtsbegrænsningen i den resterende del af 3-års perioden.